 **INFORME DE
CALIDAD DE VIDA**
CUENCA2025
EJE 7. MOVILIDAD

PRÓLOGO

La vida en la ciudad responde a nuestras necesidades y aspiraciones: es donde vivimos, trabajamos y estudiamos; donde llevamos a nuestros hijos, visitamos los restaurantes que nos gustan, asistimos a las misas del domingo o acudimos a la consulta médica. Nuestra forma de movernos nace de una relación constante entre lo que somos y lo que la ciudad nos ofrece. ¿Vivo cerca del tranvía? ¿Es seguro que mi hijo camine al colegio? ¿Tengo un carro en mi garaje? ¿El bus me lleva a donde quiero ir de manera rápida y confiable?

El informe “Cuenca cómo vamos” busca ayudarnos a comprender estas dinámicas a partir de los datos disponibles en las instituciones públicas. Esto con el fin de mirar con más claridad cómo nos movemos y cómo podríamos hacerlo mejor.

Comenzamos con el aspecto de mayor impacto social: la siniestralidad vial. En Ecuador, el año pasado fallecieron 2.302 personas en más de 20 mil siniestros reportados. Son cifras en sitio que no reflejan el número total de vidas perdidas, pues el doble de víctimas muere después de recibir atención médica. Los principales responsables siguen siendo los vehículos motorizados individuales: automóviles y motocicletas.

En comparación con la región, Ecuador mantiene una tasa alta de mortalidad vial: más de 23 fallecidos por cada 100.000 habitantes. Solo Haití y República Dominicana superan a Ecuador en mortalidad vial, mientras que Colombia y Brasil registran 16 fallecidos por cada 100.000 habitantes, Perú 13, Chile 10 y Argentina 9, con lo cual se ubican en una situación notablemente más favorable. Esta cifra, que apenas ha cambiado en una década, refleja que las políticas públicas aún no logran atender la raíz del problema. Hoy, por primera vez en nuestra historia, los siniestros viales figuran entre las cinco principales causas de muerte del país.

Cuenca, pionera y vanguardista en tantos aspectos, también enfrenta este desafío. Con más de mil lesionados y 83 fallecidos en la provincia —63 de ellos en el cantón—, ocupa el cuarto lugar a nivel nacional. Este aumento evidencia que todavía no somos plenamente eficaces en la gestión integral de una movilidad más segura.

Un dato que ayuda a entender esta tendencia es el crecimiento del parque automotor. En 2024, la EMOV EP reportó un récord de 128 mil vehículos matriculados, con casi 50 mil autos y 17 mil motocicletas circulando por nuestras calles. El hecho de que cada vez más hogares adquieran vehículos, en una proporción mucho mayor al crecimiento poblacional, muestra que otros modos —bicicleta, bus o tranvía— aún no son percibidos como soluciones reales a los desplazamientos diarios.

Aún falta información clave. El sistema de buses urbanos, que moviliza más de 130 millones de viajes al año, no figura entre los datos puestos a disposición por la municipalidad. En cambio, sí conocemos más sobre el tranvía, concebido como el transporte masivo estructurante de la ciudad. Con casi 7 millones de viajes al año, su consolidación es evidente, pero su integración tarifaria y operativa con buses alimentadores será esencial para alcanzar su máximo potencial como fue prometido en sus estudios.

A cinco años del inicio de su operación, estos cerca de 17 mil usuarios diarios todavía están lejos de los 40 mil necesarios para alcanzar el equilibrio económico del sistema, y aún más lejos de las cifras de demanda prometidas en los estudios definitivos del proyecto. Esto refleja que la plena integración del tranvía con el resto del sistema de transporte público sigue siendo una tarea pendiente, tanto en infraestructura como en política tarifaria, operación y comunicación ciudadana.

En la movilidad activa, el crecimiento de la red ciclista es alentador. El Municipio ha venido ampliando las ciclovías de forma constante y prevé continuar haciéndolo en los próximos años. Sin embargo, aquí también faltan por completo datos sobre el uso de la bicicleta tanto en las ciclovías nuevas como en las más antiguas, así como sobre el desempeño del Sistema de Bicicleta Pública, que igual que el tranvía ya tiene más de 5 años de implementación. Sin esta información, resulta difícil medir el impacto real de las inversiones y diseñar políticas que acompañen de manera efectiva el creciente interés por moverse en dos ruedas.

En la movilidad peatonal —la de los niños, adultos mayores o personas con dis-

capacidad— se han observado buenos esfuerzos recientes. Las nuevas calles y las reformas en vías antiguas muestran avances en la incorporación de rampas de accesibilidad universal e infraestructura verde con arbustos y arbolado, elementos que mejoran la experiencia urbana y la calidad ambiental. No obstante, estos avances contrastan con nuevos ensanchamientos viales en calles y redondeles que, al priorizar la fluidez vehicular, reducen el protagonismo y la seguridad del peatón. “Todos somos peatones” es más que una frase: es un recordatorio de que, si no garantizamos aceras seguras, rampas accesibles y entornos caminables, estaremos fallando a toda la población que, cada día, se aventura por nuestras calles.

Este primer esfuerzo de “Cuenca cómo nos movemos” nos ofrece una mirada valiosa sobre nuestro desplazamiento, aunque aún existan vacíos de información. No se trata solo de datos faltantes, sino de fortalecer los mecanismos de colaboración entre instituciones para recopilar, compartir y comunicar información de manera oportuna y transparente.

Es necesario fortalecer los mecanismos de colaboración entre instituciones municipales, provinciales y nacionales, así como con la academia y la sociedad civil, para recopilar, validar y compartir datos de forma sistemática y transparente. Una mo-

vilidad urbana más sostenible no se planifica ni es cuestión solamente de buena voluntad, sino se genera desde la evidencia y el trabajo coordinado. Los datos no solo deben existir: deben transformarse en conocimiento útil para decidir, evaluar y mejorar continuamente.

Contar con información confiable permitirá que Cuenca diseñe políticas más efectivas, planifique mejor sus inversiones y promueva alternativas de transporte más equitativas y seguras. Además, fomentará una ciudadanía más informada y participativa, capaz de exigir decisiones basadas en evidencia y de contribuir activamente a una movilidad más justa e inclusiva.

Comprender cómo nos movemos es el primer paso para movernos mejor. Si Cuenca ha sido ejemplo en cultura, patrimonio y calidad de vida, también puede serlo en movilidad: una ciudad donde caminar sea seguro, pedalear resulte natural y usar el transporte público se convierta en la opción más inteligente. El futuro de nuestra movilidad no depende solo de políticas o infraestructuras, depende también de cada decisión cotidiana, de cada cruce responsable, de cada kilómetro recorrido sin motor. Porque movernos mejor es vivir mejor, y Cuenca —como siempre— tiene la oportunidad de mostrarle al país que una ciudad más humana, sostenible y conectada sí es posible.

Guilherme Chalhoub Dourado

Consultor independiente
gui.chalhoub@gmail.com

SEGURIDAD VIAL

Durante 2024, los reportes de la Agencia Nacional de Tránsito (ANT) contabilizaron 21.220 siniestros a nivel nacional y 1.416 en la provincia del Azuay.

A escala nacional, los automóviles fueron los vehículos con mayor participación en siniestros de tránsito, con 11.441 unidades accidentadas. Les siguieron las motocicletas

(7.131), camionetas (3.237), camiones (2.108), vehículos deportivos (2.066), buses (1.048), bicicletas (266), furgonetas (262), scooters eléctricos (89), vehículos de emergencia (50) y tricimotos (4). Además, se registraron 5.923 vehículos no identificados y 125 clasificados como especiales (ver Gráfico 7.1).

VEHÍCULOS INVOLUCRADOS EN SINIESTROS DE TRÁNSITO A NIVEL NACIONAL (2024)

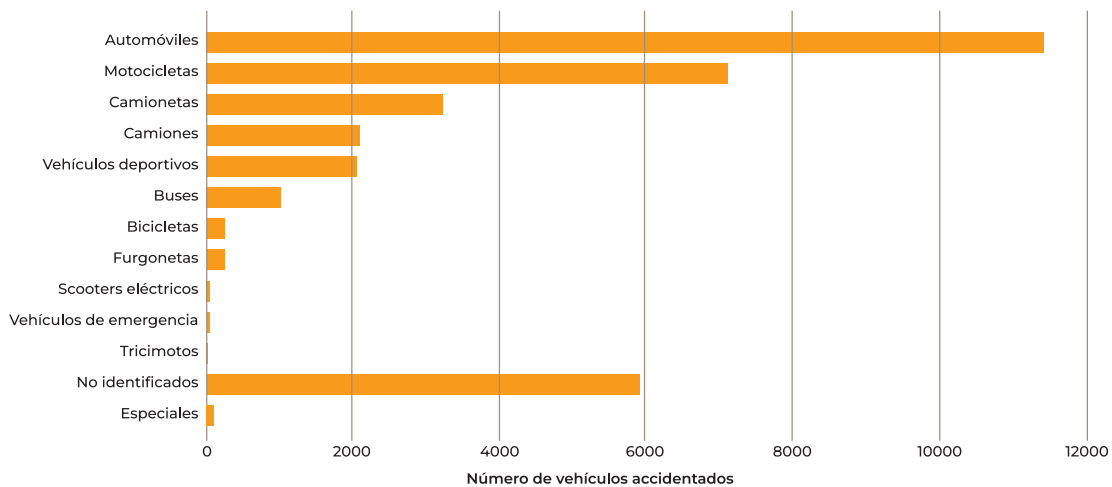


Gráfico 7.1 Vehículos involucrados en siniestros de tránsito a nivel nacional (2024)
Fuente: Agencia Nacional de Tránsito (ANT), 2024

Según la ANT, en 2024 se registraron 768 fallecimientos asociados a motocicletas, 346 a automóviles, 221 a camionetas, 195 a camiones, 128 a buses, 84 a vehículos deportivos, 20 a bicicletas, 14 a vehículos de

emergencia, 6 a furgonetas y 2 a scooters eléctricos. Además, se reportaron 511 muertes vinculadas a vehículos no identificados y 7 a vehículos especiales (ver Gráfico 7.2).

PRINCIPALES VEHÍCULOS INVOLUCRADOS EN FALLECIMIENTOS EN SITIOS A NIVEL NACIONAL (# DE PERSONAS)

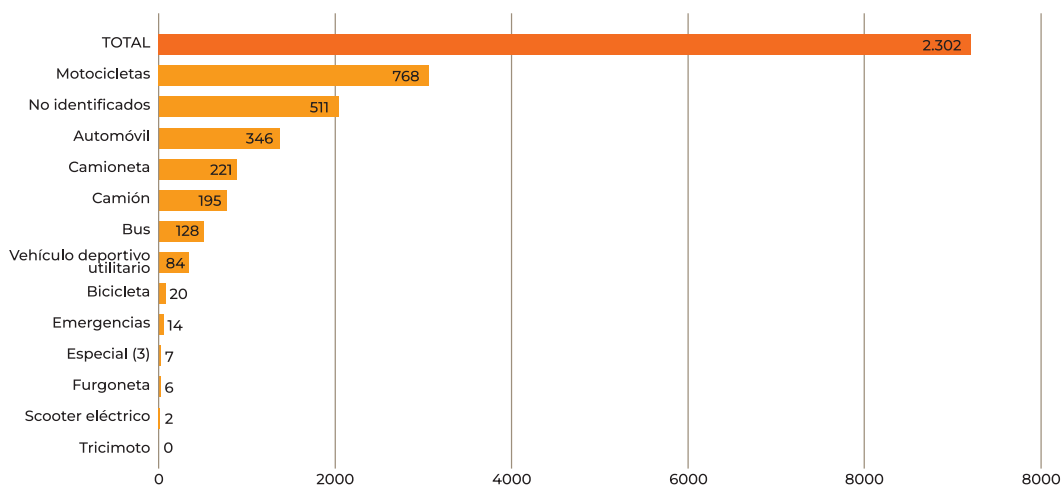


Gráfico 7.2 Vehículos involucrados en fallecimientos por accidentes de tránsito a nivel nacional, 2024
Fuente: Agencia Nacional de Tránsito (ANT), 2024

En el reporte de tipos de siniestros de tránsito ocurridos durante el 2024 en Cuenca se registraron 568 choques (48,92 % del total de siniestros en el cantón), 196 pérdidas de pista (16,88 %), 171 atropellos (14,72 %) y 132 estrellamientos (11,36 %). Otros tipos de accidentes de tránsito no identificados abarcaron el 8,12 % del total.

Los datos de la ANT también registraron para la provincia del Azuay un total de 1.266 personas lesionadas, mientras que en Cuenca se informaron 1.025 personas lesionadas (81% del total de Azuay) y 83 personas fallecidas en el momento del accidente.

Entre las principales causas probables de los accidentes de tránsito ocurridos en Cuenca se contabilizaron 552 por impericia

e imprudencia del conductor (45,82 %), 233 por embriaguez (20,06 %), 217 por no respetar las señales de tránsito (18,69 %) y 56 por imprudencia del peatón (4,82 %). Otros accidentes no especificados representaron el 10,61 % del total.

En lo que corresponde a las causas probables de accidentes de tránsito que involucraron víctimas o personas lesionadas en Cuenca se contabilizaron 440 con víctimas por impericia e imprudencia del conductor (42,92 %), 222 por incumplimiento de las señales de tránsito (21,65 %), 211 por embriaguez (20,58 %) y 51 por imprudencia del peatón (4,97 %). Otros accidentes con víctimas no especificadas representaron el 6,98 % del total.

CAUSAS DE ACCIDENTES DE TRÁNSITO CON VÍCTIMAS O PERSONAS LESIONADAS EN CUENCA, 2024

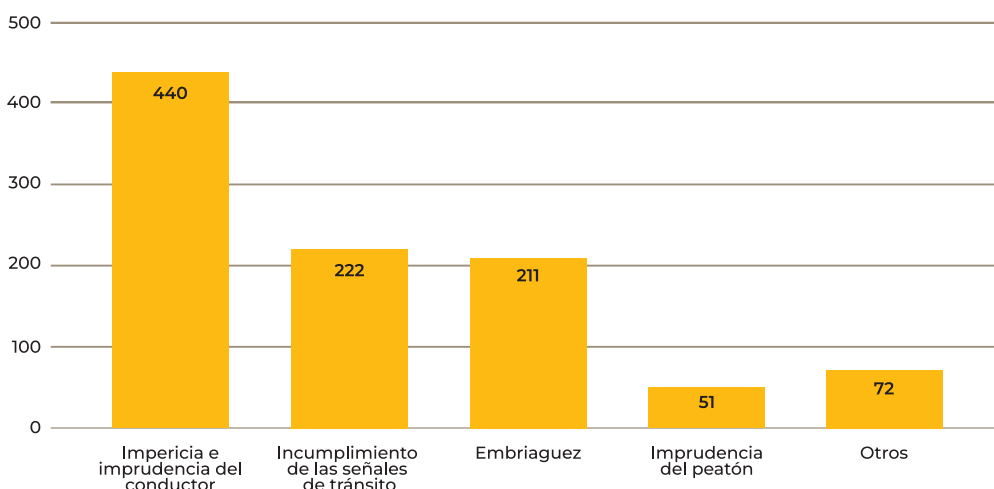


Gráfico 7.3 Causas de accidentes de tránsito con víctimas o personas lesionadas en Cuenca, 2024
Fuente: Agencia Nacional de Tránsito (ANT), 2024

Finalmente, las principales causas probables de accidentes de tránsito con fallecimientos en el momento del siniestro en Cuenca fueron 24 por impericia e imprudencia del conductor (39,34 %), 13 por incumplimiento de las señales de tránsito (21,31 %), 9 por embriaguez (14,75 %) y 8 por imprudencia del peatón (13,11 %). Otros accidentes con muertes no especificadas representaron el 11,49 % del total.

Los reportes emitidos por la ANT no registraron datos territoriales de Cuenca que detallen las parroquias o sectores con mayor incidencia de accidentes de tránsito.

MOTORIZACIÓN Y TRÁFICO

Los datos del parque automotor ecuatoriano, correspondientes a 2024 y publicados por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), registraron que, a nivel nacional, existieron 171,91 vehículos matriculados por cada 1.000 personas, mientras que en la provincia del Azuay se contabilizaron 158,52 vehículos matriculados por cada 1.000 personas. Estas cifras incluyen autos, motocicletas, camiones, buses y otros tipos de vehículos registrados legalmente.

En el caso de Cuenca, durante 2024, la Empresa Pública Municipal de Movilidad, Tránsito y Transporte (EMOV EP) contabilizó

un total de 128.039 vehículos matriculados y 130.790 vehículos que cumplieron con su Revisión Técnica Vehicular (RTV).

En el detalle del tipo de vehículos que circulan en Cuenca se registran 26.291 automóviles (29,45 %), 23.439 SUV (26,25 %), 16.855 motocicletas (18,88 %), 15.209 camio-

netas (17,03 %), 3.737 camiones (4,18 %), 1.700 furgonetas (1,90 %), 620 autobuses (0,69 %), 528 tráileres (0,59 %), 407 volquetas (0,45 %), 63 tanqueros (0,07 %) y 419 vehículos de tipo no especificado (0,46 %).

NÚMERO DE VEHÍCULOS MATRICULADOS EN CUENCA SEGÚN SU CLASE (% EL TOTAL)

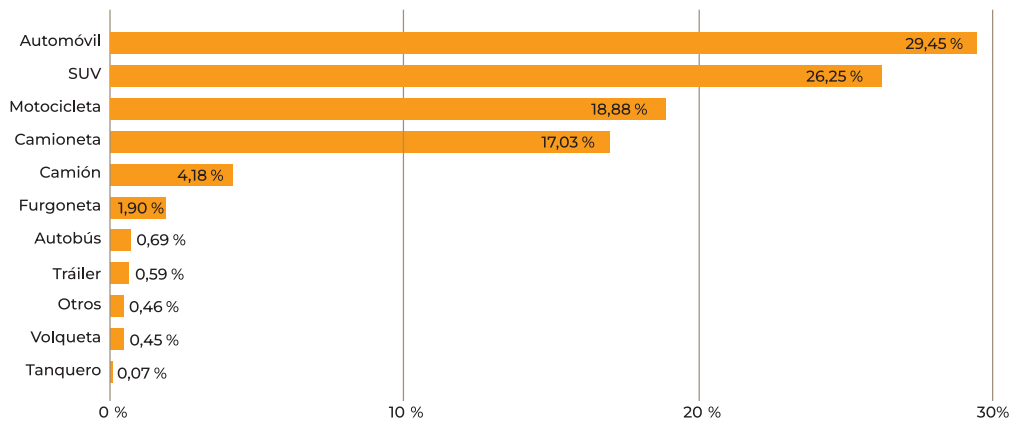


Gráfico 7.4 Porcentaje de vehículos matriculados en Cuenca según su clase, 2024
Fuente: Empresa Pública Municipal de Movilidad, Tránsito y Transporte de la Municipalidad de Cuenca (EMOV EP), 2024

Los informes proporcionados por la EMOV EP no registran información referida a los índices de tráfico en la ciudad ni a los tiempos promedios de viaje dentro de Cuenca.

las rutas, flotas o pasajeros que se movilizan dentro del sistema de autobuses urbanos de Cuenca.

TRANSPORTE PÚBLICO

Según la información remitida por la Unidad Ejecutora del Proyecto Tranvía de Cuenca, este sistema de transporte público registró en 2024 un total de 6.891.517 viajes, con un promedio de 627 viajes diarios, donde el 53 % de los pasajeros fue femenino y el 47 % masculino.

En ese mismo año se realizaron 814.527 viajes con tarifa diferenciada (11,82 % del total anual) aplicada a personas con discapacidad y adultos mayores, y 475.734 viajes con tarifa reducida (6,90 %) aplicada a estudiantes y menores de edad.

A pesar de las solicitudes de información realizadas, no se recibieron datos sobre

GÉNERO Y MOVILIDAD

Los datos de género y movilidad en Cuenca que se presentan a continuación provienen exclusivamente de la Unidad Ejecutora del Proyecto Tranvía de Cuenca. A pesar de las solicitudes de información realizadas, no se recibieron datos de movilidad y género de otros sistemas de transporte público de la ciudad.

Dentro del sistema tranviario de Cuenca, durante 2024 se registraron únicamente dos casos de acoso sexual denunciados por mujeres de 19 a 30 años, perpetrados por agresores de entre 19 y 40 años.

MOVILIDAD ACTIVA Y SOSTENIBLE

Según datos de EMOV EP, en 2024 se extendieron 75 km de ciclovía en todo el cantón: 55,499 km de ciclovía utilitaria (diseñada para facilitar el transporte diario en bicicleta) y 19,501 km de ciclovía recreativa (dentro de parques o zonas de ocio).

En cuanto a la infraestructura ciclista, la mayor parte de la red corresponde a ciclovías (carriles exclusivos para bicicletas) con un total de 40,547 km, seguidas por 19,501 km de sendas de uso, es decir, senderos o vías multiuso en parques y áreas recreativas. Otros tipos de rutas de menor extensión incluyen la BiciAcera, con 7,685 km; el carril compartido, con 6,55 km, y la ruta mixta, donde vehículos y ciclistas comparten la vía a lo largo de 0,717 km.

Según los registros de la EMOV EP para 2024, en Cuenca existen 688 cicloparqueaderos implementados por la administración municipal, que se suman al mobiliario urbano gestionado por otras instituciones públicas.

REFERENCIAS

ANT (Agencia Nacional de Tránsito). 2025. Tabulados del Reporte Nacional de Siniestros de Tránsito, enero - diciembre 2024. Fecha de respuesta: 02 de agosto de 2025. Disponible en: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1fp1UoYyyKyrD-g0HMBu5RwiOEB-FeEKQT/edit?gid=1288529349#gid=1288529349>

EMOV EP (Empresa Pública Municipal de Movilidad, Tránsito y Transporte de Cuenca). 2025. Rendición de Cuentas 2024. Disponible en: https://www.emov.gob.ec/wp-content/uploads/2025/Private/Rendicion_de_cuentas_EMOV_2024.pdf

Unidad Ejecutora del Proyecto Tranvía de Cuenca. 2025. Viajes y reportes de violencia sexual en el Tranvía de Cuenca. Fecha de respuesta de datos: 18 de junio de 2025. Disponible en: <https://drive.google.com/drive/u/2/folders/1Og3yTxrjLUrrrrRJYmeHAFm-mvku6Xgc>

[*Link de acceso a la información pública y documentos de respuestas de las instituciones municipales y gubernamentales](#)

